

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ и нормативное правовое обеспечение профилактической деятельности

## В.Д.Вагнер

• засл. врач РФ, д.м.н., профессор,  
зам. директора ЦНИИС и ЧЛХ  
Адрес: 119991, Москва, ул. Тимур Фрунзе, 16  
Тел.: 8 (499) 245-03-37  
E-mail: vagnerstar@yandex.ru

## О.Г.Аврамова

• д.м.н., зав. отделом профилактики  
стоматологических заболеваний,  
ЦНИИС и ЧЛХ  
Адрес: 119991, Москва, ул. Тимур Фрунзе, 16  
Тел.: 8 (499) 766-43-49  
E-mail: avraamovaog@yandex.ru

## Л.Р.Сарап

• к.м.н., доцент, зав. кафедрой стоматологии  
детского возраста, Алтайский ГМУ  
Адрес: 565099, Алтайский край, г. Барнаул,  
Профитерна ул., д. 12/3  
Тел.: 8 (3852) 36-83-09

## О.В.Шевченко

• к.м.н., директор ЗАО “Клиника эстетической  
стоматологии Неодент”,  
директор программ профилактики  
стоматологических заболеваний  
Стоматологической Ассоциации России  
Адрес: 115326, Москва, ул. Пятницкая,  
д. 25, стр.1  
Тел.: 8 (495) 953-40-40  
E-mail: neodent@mail.ru

## А.Г.Дмитрова

• к.м.н., ст.н.с., отдел профилактики  
стоматологических заболеваний,  
ЦНИИС и ЧЛХ  
Адрес: 119991, Москва, ул. Тимур Фрунзе, 16  
Тел.: 8 (499) 246-88-46  
E-mail: dmitrova.al@mail.ru

**Резюме.** Имеющаяся в Российской Федерации законодательная и нормативная правовая база, являясь ключевым разделом, позволяет создать информационную базу данных для оценки и выбора стратегии действия в соответствии с целями Всемирной организации здравоохранения по сохранению стоматологического здоровья.

**Ключевые слова:** профилактика стоматологических заболеваний, законодательное и нормативное правовое обеспечение.

**The legislative and normative legal provision of the preventive activity** (V.D.Vagner, O.G.Avraamova, L.R.Sarap, O.V.Shevchenko, A.G.Dmitrova).

**Summary.** The legislative and normative legal basis of the Russian Federation, being the key division, allows creating the data bank for the assessment, the monitoring of the needs of the system of providing dental care and the choice of the strategy of action according to the goals of the World Health Organization for preserving the dental health.

**Key words:** prevention of dental diseases, legislative and normative legal activity.

С целью сохранения стоматологического здоровья Всемирная организация здравоохранения рекомендует государствам создавать информационные базы данных для оценки, мониторинга потребностей системы оказания стоматологической помощи и выбора стратегии действия. Одним из ключевых разделов при формировании такой базы является раздел “Законодательство”. Анализ работы системы охраны стоматологического здоровья на основе действующих в России законодательных и нормативных правовых актов позволит переосмыслить роль стоматологической помощи, нацелить ее на первичную профилактику, а значит, и обеспечить реальное выполнение программ профилактики стоматологических заболеваний.

Определение понятия “профилактика” впервые на законодательном уровне дано в *Федеральном законе “Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации” от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ*. Это “комплекс мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья и включающих в себя формирование здорового образа жизни, предупреждение возникновения и (или) распространения заболеваний, их раннее выявление, выявление причин и условий их возникновения и развития, а также направленных на устранение вредного влияния на здоровье человека факторов среды его обитания” (ст. 2).

Одним из основных принципов охраны здоровья является приоритет профилактики в сфере охраны здоровья (ст. 4), который обеспечивается путем:

1. Разработки и реализации программ формирования здорового образа жизни, в том числе программ снижения потребления алкоголя и табака, предупреждения и борьбы с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ.
2. Осуществления санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.
3. Осуществления мероприятий по предупреждению и раннему выявлению заболеваний, в том числе предупреждению социально-значимых заболеваний и борьбе с ними.
4. Проведения профилактических и иных медицинских осмотров, диспансеризации, диспансерного наблюдения в соответствии с законодательством Российской Федерации.
5. Осуществления мероприятий по сохранению жизни и здоровья граждан в процессе их обучения и трудовой деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 12).

Разработка, утверждение и реализация программ профилактики заболеваний относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья (ст. 16).

К полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в сфере охраны здоровья относится “реализация на территории муниципального образования мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни

в соответствии с законом субъекта Российской Федерации” (ст. 17).

Согласно статье 29 организация охраны здоровья реализуется путем разработки и осуществления мероприятий по профилактике возникновения и распространения заболеваний, в том числе социально значимых и представляющих опасность для окружающих, и по формированию здорового образа жизни населения (п. 6) на популяционном, групповом и индивидуальном уровнях (ст. 30):

1. Органами государственной власти.
2. Органами местного самоуправления.
3. Работодателями.
4. Медицинскими организациями.
5. Образовательными организациями.
6. Физкультурно-спортивными организациями.
7. Общественными объединениями.

Охрана здоровья предполагает создание системы правовых, экономических и социальных мер, направленных на предупреждение возникновения, распространения и раннее выявление заболеваний, а также на снижение риска их развития, предупреждение и устранение отрицательного воздействия на здоровье факторов внутренней и внешней среды, формирование здорового образа жизни.

В *Федеральном законе “Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации” от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ* определены составные части базовой программы обязательного медицинского страхования, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь у пациентов с болезнями органов пищеварения, в группу которых и входят болезни органов и тканей рта, слюнных желез и челюстей (по МКБ-10). Базовая программа обязательного медицинского страхования определяет виды медицинской помощи, перечень страховых случаев, структуру тарифа на оплату медицинской помощи, способы оплаты медицинской помощи, оказываемой застрахованным лицам по обязательному медицинскому страхованию в Российской Федерации за счет средств обязательного медицинского страхования, а также критерии доступности и качества медицинской помощи.

Медицинская деятельность, составной частью которой является деятельность по специальности “стоматология профилактическая”, в Российской Федерации в соответствии с *Федеральным законом “О лицензировании отдельных видов деятельности” от 04.05.2011 г. №99-ФЗ* подлежит лицензированию, порядок которого определен Положением о лицензировании медицинской деятельности, утвержденным *постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 г. №291*, а также требованиями к организации и выполнению работ (услуг), утвержденными приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11.03.2013 г. №121н.

В соответствии с *постановлением Правительства Российской Федерации “О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов” от*



28.11.2014 г. N 1273 территориальная программа должна включать:

- перечень мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни, осуществляемых в рамках территориальной программы.

Постановлением Правительства Российской Федерации "О подготовке и представлении палатам Федерального Собрания Российской Федерации государственного доклада о реализации государственной политики в сфере охраны здоровья" от 02.08.2014 г. №766 определена структура государственного доклада, составной частью которого является раздел "Первичная медико-санитарная помощь. Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни".

Изданным еще полвека назад приказом МЗ СССР "О мерах по дальнейшему улучшению пропаганды медицинских и гигиенических знаний" от 19.05.1964 г. №277 предписывалось "потребовать от руководителей учреждений здравоохранения предусматривать не менее 4 часов ежемесячно на массовую пропаганду медицинских и гигиенических знаний среди населения, и соответственно специальность каждого врача и среднего медицинского работника, в счет их рабочего времени".

Стоматологическое просвещение — это представление населению любых познавательных возможностей для самооценки и выработки правил поведения и привычек, максимально исключающих факторы риска возникновения заболеваний и поддерживающих приемлемый уровень стоматологического здоровья.

В настоящее время все еще функционирует приказ МЗ СССР "О мерах по дальнейшему улучшению стоматологической помощи населению" от 12.06.1984 г. №670, в соответствии с которым определены "Основные положения программы профилактики кариеса зубов и заболеваний пародонта среди населения". Основными методами данной программы являются санитарно-гигиеническое воспитание детей и подростков и пропаганда санитарно-гигиенических знаний среди населения.

Приказ МЗ СССР "Об утверждении квалификационных характеристик врачей-специалистов" от 21.07.1988 г. №579 устанавливает, что в соответствии с требованиями специальности врач-стоматолог должен знать и уметь:

1. Общие знания
  - роль гигиенического содержания рта и предупреждения развития болезней зубов и пародонта; методы и средства гигиены рта;
  - формы и методы санитарного просвещения.
2. Общие умения
  - проводить профилактику кариеса и его осложнений;
  - проводить санитарно-просветительную работу среди населения, стоматологических больных.

Примером комплексной работы государства и команды специалистов (врач-стоматолог, гигиенист стоматологический, педиатр, акушер-гинеколог, воспитатель, учитель) явился совместный приказ МЗ СССР и ГК СССР по народному образованию "О мерах по улучшению профилактики стоматологических заболеваний в организованных детских коллективах" от 11.08.1988 г. №639/271, который не утратил свою актуальность и на сегодняшний день. Этим приказом четверть века назад были утверждены следующие документы:

- схема мероприятий по организации практического внедрения региональных программ профилактики стоматологических заболеваний;
- методические указания по организации программы профилактики стоматологических за-

болеваний в организованных детских коллективах.

В этих документах достаточно подробно определены участие и ответственность всех специалистов, начиная от участкового врача-педиатра с его медицинской сестрой и заканчивая врачом-стоматологом детским, а также органов управления здравоохранением и народным образованием. В качестве приложения к этому приказу представлены:

1. Методические материалы для воспитателей детских дошкольных учреждений и учителей школ.
2. Методические рекомендации для акушерско-гинекологической службы.
3. Методические рекомендации для стоматологической службы района.
4. Санитарно-просветительные материалы.

Приказом МЗ РФ "Об утверждении номенклатуры должностей медицинских работников и фармацевтических работников" от 20.12.2012 г. № 1183н утверждена должность гигиениста стоматологического.

В соответствии с приказом МЗиСР РФ "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению при стоматологических заболеваниях" от 07.12.2011 г. N 1496н функциями стоматологической поликлиники являются:

- организация и проведение профилактических медицинских осмотров и санации рта взрослого населения в учреждениях среднего, высшего и послевузовского профессионального образования, призывных пунктах, на предприятиях и в организациях;
- анализ стоматологической заболеваемости взрослого населения и разработка мероприятий по снижению и устранению причин, способствующих возникновению заболеваний и их осложнениям;
- проведение санитарно-просветительской работы среди населения, в том числе с привлечением среднего медицинского персонала медицинских организаций, с использованием средств массовой информации.

В рекомендуемые штатные нормативы, в соответствии с этим приказом включена должность гигиениста стоматологического из расчета 1 на 6 должностей врачей-стоматологов, а квалификационная характеристика данного специалиста утверждена приказом МЗиСР РФ "Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников в сфере здравоохранения" от 23.07.2010 г. №541н.

Практически во всех приложениях к приказу МЗиСР РФ "О мерах по дальнейшему совершенствованию стоматологической помощи детям в Российской Федерации" от 14.04.2006 г. №289 имеются ссылки на профилактику:

- проведение санитарно-просветительской работы среди населения, в том числе с привлечением среднего медицинского персонала лечебно-профилактических учреждений, педагогического персонала школ и дошкольных учреждений, родителей, с использованием всех средств массовой информации (печать, телевидение, радиовещание, средства наглядной агитации и т.д.) (приложения №1, 3);
- проведение санитарно-просветительской работы с родителями, детьми и педагогическим персоналом по вопросам профилактики стоматологических заболеваний (приложение №4);
- санитарно-просветительскую работу по профилактике стоматологических заболеваний (приложение №5);

- санитарно-просветительскую работу среди населения по профилактике развития зубочелюстных и лицевых аномалий (приложение №6);
- санитарно-просветительскую работу среди населения по профилактике хирургических стоматологических заболеваний челюстно-лицевой области, соблюдение правил по охране труда (приложение №7).

В свое время Минздравом России были утверждены Методические рекомендации по организации деятельности медицинских работников, осуществляющих медицинское обеспечение обучающихся в общеобразовательных учреждениях (утв. МЗиСР РФ от 15.01.2008 г. №207-ВС) и Методические рекомендации по проведению профилактических мероприятий, направленных на охрану и укрепление здоровья обучающихся в общеобразовательных учреждениях (утв. МЗиСР РФ 15.01.2008 г. № 206-ВС).

Приказ МЗиСР РФ "Об организации деятельности Центров здоровья по формированию здорового образа жизни у граждан Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака" от 19.08.2009 г. №597н предполагает непосредственное участие гигиениста стоматологического в профилактической работе этих центров.

Проведение мероприятий по профилактике основных стоматологических заболеваний включено во все клинические рекомендации (протоколы лечения), утвержденные Советом Стоматологической Ассоциации России.

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации "Об утверждении Федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности 31.02.06 "Стоматология профилактическая" от 11.08.2014 г. №973 определены совокупность обязательных требований по специальности и область профессиональной деятельности гигиенистов стоматологических — оказание профилактической стоматологической помощи пациентам лечебно-профилактических учреждений и контингенту организованных коллективов.

Должностными обязанностями гигиениста стоматологического предусмотрено осуществлять такие гигиенические мероприятия, как: оценка гигиенического состояния рта и обучение пациентов методам чистки зубов; проведение контролируемой чистки зубов; индивидуальные рекомендации по выбору средств гигиены для детей и взрослых; рекомендации пациентам по уходу за ортодонтическими и ортопедическими конструкциями; осуществление профилактических и гигиенических мероприятий, направленных на сохранение стоматологического здоровья населения и выработку навыков рационального ухода за ртом; составление и реализация программы индивидуальной профилактики стоматологических заболеваний; проведение профилактических процедур: (нанесение на зубы фторпрепаратов, полоскания и аппликации реминерализующими растворами, герметизация фиссур зубов, снятие над- и поддесневых зубных отложений, пародонтальные аппликации); профилактика основных стоматологических заболеваний у детей в организованных детских коллективах; стоматологическое просвещение среди населения разных возрастных групп, медицинского персонала, воспитателей детских дошкольных организаций, учителей, родителей; проведение анкетирования населения по вопросам профилактики стоматологических заболеваний; оформление уголков гигиены

рта в организованных детских коллективах, подготовка памяток и санбюллетеней.

В соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации "Об утверждении и введении в действие Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки (специальности) 060201 Стоматология (Квалификация (степень) "Специалист") от 14.01.2011 г. N 16 в характеристике профессиональной деятельности указывается, что данный специалист должен решать следующие профессиональные задачи:

- профилактическая деятельность;
- профилактика стоматологических заболеваний среди населения.

Решением Совета Стоматологической Ассоциации России от 26.04.2011 г. была одобрена Федеральная программа первичной профилактики стоматологических заболеваний среди населения России. Данная программа поддержана главным внештатным специалистом-стоматологом Минздрава России профессором Янушевичем О.О. с рекомендацией разработки типовых территориальных Программ первичной профилактики стоматологических заболеваний среди населения во всех субъектах федерации с учетом специфики каждого.

Таким образом, имеющаяся в Российской Федерации законодательная и нормативная правовая база, являясь ключевым разделом, позволяет создать информационную базу данных для оценки и выбора стратегии действия в соответствии с целями Всемирной организации здравоохранения по сохранению стоматологического здоровья.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Аврамова О.Г., Шевченко С.С. Современные возможности программ профилактики стоматологических заболеваний в перинатологии: Материалы XI научного форума "Стоматология 2009". Инновации и перспективы в стоматологии и челюстно-лицевой хирургии. - М., 2009. - С. 65-68.
2. Аврамова О.Г., Западаева С.В. Роль гигиениста стоматологического в профилактике стоматологических заболеваний в организованных детских коллективах в современных условиях // Стоматология для всех. - 2007. - №4. - С. 48-49.
3. Вагнер В.Д., Кисельникова Л.П., Сахарова Э.Б., Разживин Д.А. Ранжирование стоматологических учреждений по рядам в зависимости от оказываемых ими профилактических услуг // Институт Стоматологии. - 2004. - №1(22). - С. 16-20.
4. Вагнер В.Д., Кисельникова Л.П., Сахарова Э.Б., Разживин Д.А. Услуги и работы по стоматологии профилактической и их квалификация // Институт Стоматологии. - 2004. - №1(22). - С. 22-25.
5. Вагнер В.Д., Нимаев Б.Ц. Профилактическая направленность деятельности врача-стоматолога общей (семейной) практики // Институт Стоматологии. - 2006. - №2(31). - С. 10-11.
6. Кузьмина Э.М. Возможные пути реализации стратегии "Альянса за Будущее без Кариеса" в России // Институт Стоматологии. - 2014. - №4(65). - С. 12-14.
7. Кулаков А.А., Шестаков В.Т., Колесник А.П., Аврамова О.Г., Сахарова Э.Б., Алимский А.В. Организация системы профилактики основных стоматологических заболеваний детского населения России. Концепция. - М.: ГЭОТАР-Медиа, 2006. - 96 с.
8. Кулаков А.А., Аврамова О.Г., Колесник А.Г. Современные возможности профилактического направления в стоматологии в России // Казанский мед. ж. 2011. - №5. - Т. 92. - С. 735-737.
9. Леус П.А., Шевченко О.В. Обоснование долгосрочных измеримых целей достижения стоматологического здоровья в коммунальных программах профилактики стоматологических заболеваний // Стоматология детского возраста и профилактика. - 2013. - №2 (45). - Т. XIII. - С. 3-7.
10. Пахомова Ю.В., Аврамова О.Г., Дмитрива А.Г. Организация оказания стоматологической помощи в России умственно отсталым детям, проживающим в детских домах-интернатах // Стоматология. - 2014. - №6. - Т. 93. - Выпуск 2. - С. 56.
11. Поповкина О.А., Уланцева Г.Г., Вагнер В.Д. Законодательная основа и нормативная и правовая база, устанавливающая обязательные требования к средствам гигиены рта // Стоматология. - 2014. - №4(93). - С. 61-65.
12. Ревазова З.Э., Вагнер В.Д. Проведение врачами-стоматологами профилактических мероприятий при лечении заболеваний пародонта // Dental Forum. - 2014. - №1. - С. 32-36.
13. Селиверстова Е.А., Вагнер В.Д. Законодательные и нормативные правовые требования к клиническим рекомендациям (протоколам лечения) // Институт Стоматологии. - 2013. - №4(61). - С. 30-31.
14. Фадеев Р.А., Бобров И.П., Кисельникова Л.П., Эрдман О.В. Профилактика зубочелюстных аномалий как условие сохранения здоровья нации // Институт Стоматологии. - 2007. - №3(36). - С. 26-27.
15. Чабан А.В., Вагнер В.Д. Участие специалистов в своевременной профилактике и лечении зубочелюстных аномалий // Институт Стоматологии. - 2011. - №1(50). - С. 10-11.
16. Шевченко О.В. Модель областной программы первичной профилактики основных стоматологических заболеваний // Стоматология детского возраста и профилактика. - 2014. - №3(50). - Т. XIII. - С. 8-11.
17. Шевченко О.В. Практическая значимость субъективных индикаторов стоматологического здоровья для оценки факторов риска возникновения кариеса зубов и болезней пародонта у молодых людей // Стоматология детского возраста и профилактика. - 2014. - №4(51). - Т. XIII. - С. 27-32.



Стоматологическая выставка



Разделы  
выставок

- Стоматологическая практика
- Зуботехническая лаборатория
- Инфекционный контроль и обслуживание
- Услуги

19 - 21 мая 2015

Новосибирск, Станционная, 104



+7 (383) 363-00-63  
dentima@sibfair.ru



Генеральный  
информационный  
партнер

www.dentimaexpo.ru